

La Relación de Venezuela con China

Implicaciones para el Régimen de Chávez y la Región*

DR. R. EVAN ELLIS



A MEDIDA QUE la República Popular China (RPC) ha ampliado y profundizado su relación con América Latina durante la última década, Venezuela ha surgido como uno de sus aliados claves en la región. China reconoce a Venezuela como uno de sus cuatro “Socios Estratégicos” en América Latina. Con la ayuda de un grupo de trabajo bilateral de alto nivel y viajes frecuentes de funcionarios superiores, inclusive seis viajes por el presidente venezolano Hugo Chávez, la relación ha producido más de trescientos acuerdos bilaterales y más de ochenta proyectos importantes, ¹ inclusive más de US\$28 billones en préstamos y US\$16 billones en compromisos de inversiones. El comercio bilateral China-Venezuela sobrepasó los US\$10 billones en el 2009, y probablemente se extienda aún más rápido a medida que las compañías chinas de petróleo aumenten sus operaciones para extraer petróleo de la cuenca del río Orinoco de Venezuela, a la vez que simultáneamente lleven a cabo nuevos proyectos importantes para vender sus artículos de consumo en el país.

En este artículo se analiza la relación de Venezuela con China y sus implicaciones desde un punto de vista estratégico. Comienza con un análisis de los intereses dentro de ambos países que perfilan el compromiso recíproco en expansión. Encuentra intereses fuertes y complementarios en ambos países en ampliar la relación, acompañados de riesgos que cada lado debe manejar. Los beneficios chinos giran en torno al acceso a los recursos y mercados de Venezuela, con el riesgo de que los vínculos con Venezuela crearán problemas con su relación con Estados Unidos que estratégicamente es más importante. Para Venezuela, el apoyo de China prolonga la capacidad del régimen de Chávez para financiar actividades revolucionarias tanto en el país como en la región, pero crea un ciclo fundamentalmente insostenible de deuda y dependencia. Además, si el régimen venezolano de Hugo Chávez se desintegrara en el futuro a causa de contradicciones políticas y económicas, la participación de China y otros aliados de Venezuela, como por ejemplo Rusia, tornaría más compleja y peligrosa la crisis que trae consigo.

Los intereses de la RPC en Venezuela. Resulta difícil concluir con confianza los motivos verdaderos de los funcionarios del gobierno chino y de los negociantes a medida que amplían la red de acuerdos bilaterales y proyectos con Venezuela. Sin embargo, un análisis del patrón de esas actividades sugiere tres tipos de intereses subyacentes: Ganar el acceso a productos básicos, (2) ventas ampliadas de productos chinos en sectores de importancia estratégica y de valor añadido más elevado y (3) mantener espacios políticos y económicos estratégicos en las Américas en los que China pueda operar. Si bien las

*Este artículo es una adaptación de una presentación del autor durante la 2nd Annual Venezuela Conference en Miami, Florida. Una versión más corta fue publicada en Inglés por el Centro de Estudios Hemisféricos de la Defensa (CHDS) como una “Regional Insight.”

iniciativas específicas de la RPC con respecto a Venezuela y su estilo de compromiso son distintos al de su relación con otros países, los motivos subyacentes de ese compromiso son una expresión clara de los intereses globales más amplios de China.

En el ámbito de los recursos, la RPC se han mantenido principalmente enfocada en el petróleo venezolano, aunque también ha dado muestras de interés en el hierro y otros metales y minerales. Según un cálculo de la Encuesta sobre geológica de Estados Unidos, las arenas de alquitrán de la cuenca del Orinoco de Venezuela pueden contener hasta US 1,5 trillones barriles de petróleo, de los cuales unos US 513 billones de barriles podrían ser recuperables, haciendo que el total de las reservas de Venezuela sean más grandes que las reservas combinadas de Arabia Saudí y varias otras naciones en el Golfo Pérsico.² Aunque el petróleo en el Orinoco es costoso de extraer y requiere refinerías especializadas para procesarlo, las cantidades involucradas en sí son de interés para China, ya que esa nación busca satisfacer las demandas siempre en crecimiento de importaciones de petróleo.

Aunque las compañías petroleras chinas han estado operando en los campos petrolíferos Caracoles e Intercampo en la región de Maracaibo en Venezuela desde 1997,³ y desde el 2004 en el campo maduro petrolífero Zuman en Anzoategui,⁴ el enfoque de la actividad china en el futuro será en la región del Orinoco. Ofertas de compañías chinas en la faja del Orinoco, inclusive interés en el bloque Boyacá 3 y el compromiso de desarrollar el bloque Junín 4, representan un salto significativo hacia adelante en la cantidad de inversión china en el país y la cantidad de petróleo que los chinos piensan extraer. Se espera que el bloque Junín 4, en el cual las compañías chinas han comprometido invertir US\$16,3 billones,⁵ produzca 400.000 barriles de petróleo por día cuando comience a funcionar en el 2016.⁶ La compañía petrolera venezolana, PdVSA espera aumentar sus exportaciones a la RPC de 39.000 barriles por día en el 2005 a un millón de barriles por día para el 2012.⁷

Como complemento a las inversiones directas chinas en extraer petróleo venezolano

para exportarlo a China, cada uno de los tres préstamos grandes que China le ha hecho a Venezuela desde el 2007 ha sido atado a entregas futuras de petróleo venezolano. A partir de junio de 2010, los US\$8 billones que la RPC ha contribuido al “Fondo Pesado de Inversión” venezolano a través del Banco de Desarrollo de China se estaban liquidando en envíos de petróleo cuyo promedio es de 100.000 barriles por día.⁸ Del mismo modo, el préstamo de US\$20 billones acordado en abril de 2010 se liquidará en un periodo de 10 años con envíos de petróleo de 100.000 barriles adicionales por día.⁹

Si bien se le está prestando mucha atención al interés chino en el petróleo venezolano, la RPC también está interesada en depósitos de minerales en el sur del país. Por ejemplo, en mayo de 2010 una comisión investigadora china viajó al sur del país para investigar los depósitos de hierro y de otros minerales en esa zona, evaluando el prospecto de asociarse con Corporación Venezuela de Guayana (CVG) para extraer minerales para exportarlos a China.¹⁰

Además de asegurar productos básicos, la RPC también está interesada en el papel que desempeña Venezuela en ayudar a ampliar su posición en los mercados latinoamericanos en sectores de valor añadido elevado de importancia estratégica. El desplome de la manufactura básica venezolana a causa de las políticas del régimen de Chávez, en combinación con el cese de importaciones provenientes de Colombia, ha creado una oportunidad para las compañías chinas para exportar productos con el fin de llenar el vacío. A causa de la orientación política favorable del régimen de Chávez hacia el comercio con la RPC, las compañías chinas disfrutan un puesto relativamente privilegiado en el mercado venezolano, inclusive la publicidad de sus productos por parte del presidente venezolano y la oportunidad de formar empresas conjuntas para servir al mercado venezolano y a la larga exportar sus productos a países aledaños con el apoyo del gobierno venezolano y el acceso a una moneda en tasas de cambio favorables.

Un ejemplo del acceso privilegiado al mercado venezolano que las compañías chinas

disfrutan es el acuerdo de mayo de 2010 mediante el cual Venezuela comprará 300.000 electrodomésticos del fabricante chino Haier para venderlos en almacenes estatales venezolanos.¹¹ Como parte del acuerdo, Haier también establecerá una fábrica de producción en Venezuela en el Valle de Tuy. La asociación con el gobierno venezolano en este cometido probablemente beneficiará a Haier a través del acceso a divisas a tasas de cambio favorables, y un lugar como el proveedor de preferencia a medida que Venezuela intenta aumentar sus exportaciones no petroleras y el comercio entre los países de la Alianza Bolivariana de las Américas (ALBA).

Además de Haier, las dos empresas chinas de telecomunicaciones más importantes, Huawei y ZTE, han establecido empresas conjuntas similares con el gobierno venezolano, para fabricar teléfonos celulares en el país. El primero de esos teléfonos, el “Vergatario”, que se basa en el modelo ZTE A933,¹² fue introducido al mercado en mayo de 2009 mediante una promoción del presidente venezolano, Hugo Chávez, en su programa radial nacional “Aló Presidente”. Chávez, quien usó el teléfono para llamar en vivo a su madre durante el programa, alegó que era “El mejor teléfono celular en el mundo”.¹³ Huawei y ZTE colectivamente planifican ensamblar hasta cuatro millones de unidades por año en las fábricas venezolanas y vender los teléfonos celulares no tan sólo en Venezuela sino también en los países aledaños.¹⁴ Además de las propagandas de alto nivel, los teléfonos celulares chinos fabricados en Venezuela también pueden recibir beneficios de impuestos especiales, que incluye derechos de importación en los teléfonos de la competencia fabricados en el extranjero.¹⁵ Al lanzar el Vergatario, Chávez indicó que una meta de las ventas sería cumplir con la demanda interna para poder limitar la importación de teléfonos celulares.¹⁶

En el ámbito de productos militares, al igual que productos comerciales, la relación de China con Venezuela ayuda a las compañías chinas a penetrar la región con productos de valor añadido más elevado en sectores estratégicamente importantes. Venezuela se ha comprometido a comprar 18 aviones chi-

nos de ataque ligero K-8. La primera escuadrilla de seis K-8 fue entregada en enero de 2010. Cinco meses después, el gobierno venezolano aprobó US\$82 millones en financiamiento para la segunda escuadrilla de seis aviones.¹⁷ También se ha discutido la posibilidad de compras venezolanas del avión caza chino más moderno, el L-15.

Además de aeronaves, China le ha vendido a Venezuela radares de defensa aérea,¹⁹ y ha fabricado y lanzado un satélite para el país, inclusive apoyo para estaciones terrestres y el adiestramiento de personal venezolano en la RPC.²⁰ Las compras de Venezuela de ese tipo de artículos y tecnología militar son particularmente importantes para China ya que ésta busca penetrar el mercado latinoamericano con sus artículos militares. A medida que China intenta desplazarse más allá de vender artículos sencillos, de valor añadido bajo, tales como vestimenta militar, tiene que superar la falta de antecedentes de sus productos en América Latina. Las compras de Venezuela de productos chinos le brindan a la RPC la oportunidad para comprobar la confiabilidad de sus productos e infraestructuras de apoyo. Además, las compras también establecen un precedente importante para los aliados de Venezuela. Por ejemplo, en el 2009, el Ejército Ecuatoriano comenzó a evaluar dos radares chinos del tipo que se le vendió a Venezuela y, subsiguientemente se comprometió a comprar cuatro.²¹ Siguiendo de igual manera la iniciativa de Venezuela, Bolivia compró seis aviones K-8 de la RPC,²² y entró en un contrato con la compañía china Great Wall Industries para fabricar y lanzar un satélite de comunicaciones.²³

Otro sector estratégico, la industria china de aeronaves, también se ha beneficiado de la relación entre Venezuela y la RPC. En un acuerdo anunciado en mayo de 2010, China le prestará a Venezuela US\$300 millones para establecer una nueva aerolínea regional, Línea Aérea Bolivariana Socialista. Bajo los términos de la operación conjunta entre China International Holding Corporation (AVIC) y dos compañías venezolanas (Sireca y Fundagrail), las aeronaves y los helicópteros para

la nueva aerolínea se comprarán de compañías chinas usando fondos prestados.²⁴

Además de electrodomésticos, telecomunicaciones, artículos militares y aeronaves, China y Venezuela continúan buscando activamente otros sectores en los que la RPC puede vender sus productos en el mercado venezolano con la facilitación del gobierno venezolano. Por ejemplo, a partir de mayo de 2010, la Comisión Mixta China-Venezuela estaba analizando las opciones para ampliar las ventas en Venezuela de automóviles chinos y otros productos fabricados con alta tecnología.

En el sector de servicios, las empresas chinas también han podido asegurar un número de proyectos de trabajos lucrativos, inclusive un contrato de US\$7 billones para China Railway Engineering para la construcción de 1.159 kilómetros de infraestructura ferroviaria,²⁶ y la concesión de contratos para 2.000 kilómetros de líneas nuevas de fibra óptica a la empresa china Huawei, de 5.000 kilómetros de dicha infraestructura contratada en el país.²⁷

Aparte de los intereses económicos estratégicos de China en los productos básicos y mercados de Venezuela, la RPC también tiene un interés en la supervivencia de Venezuela como un régimen populista, siempre que la relación de China con Venezuela no socave su relación con Estados Unidos que es más importante en términos estratégicos. Aunque la diplomacia china intenta activamente evitar medidas que parezcan confrontar a Estados Unidos, el proyecto bolivariano anti Estados Unidos del régimen de Chávez, no obstante, beneficia estratégicamente a la RPC. Desde el punto de vista político, los intentos de Chávez de desafiar el dominio de Estados Unidos, el capitalismo neoliberal y las empresas occidentales en la región crean espacios en los que la RPC puede negociar y establecer relaciones. Por ejemplo, la falta de capacidad de Estados Unidos de consolidar un Tratado de Libre Comercio de las Américas, fue casi indiscutiblemente una condición facultativa en el empeño de China de establecer acuerdos bilaterales de libre comercio con Chile, Perú y Costa Rica. De manera similar, las nacionalizaciones y la reestructuración del marco legal para los negocios en Venezuela, al igual que entre sus aliados Ecuador y

Bolivia, crearon oportunidades importantes para empresas chinas en países y sectores anteriormente dominados por multinacionales occidentales. La función de la RPC en las instituciones multilaterales en las Américas, tales como la OEA y el BID, posiblemente también se ha beneficiado de las divisiones ideológicas dentro de esas entidades en vista del movimiento bolivariano dirigido por Venezuela. Pero, además de sus efectos en Estados Unidos, el radicalismo venezolano también inhibe la consolidación en la región de una “alternativa demócrata-social” encabezada por Brasil—un consenso alterno que de manera similar podría excluir oportunidades para la RPC.

Mientras que la RPC se beneficia del impacto de las iniciativas venezolanas anti Estados Unidos en la región, resulta importante destacar que para China su relación con Estados Unidos es mucho más importante estratégicamente que su relación con Venezuela. Esto es porque el resurgimiento de China como una gran potencia en la era actual de la globalización depende del acceso sostenido de la RPC a los mercados y la tecnología occidental. Es razonable aceptar la palabra de los líderes chinos cuando ellos declaran que Estados Unidos es el socio bilateral más importante de China.²⁸ Esas declaraciones de no dar a entender que China considera sus intereses tan acordes con los de Estados Unidos, sino que reconoce el resurgimiento de China en el contexto global actual, están inextricablemente atadas a su capacidad de cooperar con Estados Unidos en cuestiones de comercio y tecnología, y evitan ser percibida por Estados Unidos como una amenaza significativa a corto plazo en el ámbito de la seguridad. En fin, la RPC se beneficia del radicalismo anti Estados Unidos de Venezuela solamente en la medida que pueda evitar que se le asocie con el mismo, y por ende ser relacionada con la amenaza que constituye Venezuela para los intereses norteamericanos en el hemisferio.

Como nota final desde el punto de vista de China, Venezuela representa una futura fuente de ventaja para la RPC con respecto a su intento de cambiar la postura de aquellas naciones que en la actualidad reconocen a Taiwán. Para la RPC, el tema de Taiwán es un

tema crítico de seguridad interna y una constante en su diplomacia pública en las Américas. Once de las 23 naciones en el mundo que continúan reconociendo a Taiwán se encuentran en América Central y el Caribe. Muchas de esas naciones dependen de Venezuela para su petróleo, el cual reciben bajo las condiciones de pago favorables de PetroCaribe. En la actualidad, hay una “tregua” informal entre China y Taiwán, bajo la cual cada nación ha accedido a reprimirse de intentar cambiar la postura diplomática de las naciones que reconocen a su adversario. Acorde con esta tregua, hasta la fecha, la RPC no ha intentado públicamente usar la ventaja económica de Venezuela para cambiar la postura diplomática de las naciones que reconocen a Taiwán. Sin embargo, la dependencia en el petróleo y el crédito venezolano por naciones que reconocen a Taiwán representa una manera adicional en la que Venezuela puede ser de valor para la RPC en el futuro.

Los intereses de Venezuela en China. Los intereses de Venezuela en la RPC complementan, pero son distintos a, los intereses de China en Venezuela. En esencia, el comercio, las inversiones y el apoyo técnico de China ayudan al régimen de Chávez a conservar su viabilidad económica y política a medida que va en busca de una estrategia en la región que desafíe las instituciones económicas estadounidenses y occidentales. Aunque el interés de Chávez en China está obviamente teñido por la ideología,²⁹ no está impulsado por la misma.³⁰ La contribución de China a la viabilidad del régimen de Chávez consta de cinco elementos: sirve como una fuente de fondos a corto plazo, ayuda en extraer las materias primas de Venezuela, en diversificar los mercados de exportación de Venezuela, en crear proyectos simbólicos para el consumo nacional y servir como un proveedor alternativo de productos militares de segundo nivel.

Primero, China ha sido una fuente de liquidez importante para el régimen de Chávez que se ha alejado de socios tradicionales e instituciones financieras, a la vez que ha elevado los gastos en programas tanto en el país y entre sus aliados dentro de la región. Durante el periodo 2007-2009, por ejemplo, el Banco de

Desarrollo de China (CDB) contribuyó un total de US\$8 billones de capital al Fondo Pesado de Inversión Venezolano. En abril de 2010, las dos naciones llegaron a un acuerdo de un nuevo préstamo de US\$20 millones, mitad de los cuales sería pagado en dólares y la otra mitad en yuan.³¹ Según el gobierno venezolano, el fondo se utilizaría, en parte, para apoyar los programas sociales venezolanos. Parte de la porción de US\$10 billones del préstamo que se pagaría en yuan el gobierno venezolano la utilizaría para comprar artículos de consumo chinos, inclusive 300.000 electrodomésticos de la empresa china Haier, para venderlos en las tiendas del gobierno Corporación de Mercados Socialistas (Comersos)³² a precios bajos para ayudar a contrarrestar las presiones de la inflación a causa de la devaluación de la moneda.³³

Las empresas chinas también están desempeñando un papel cada vez más importante para Venezuela en extraer sus materias primas para poder generar una fuente continua de ganancias en las exportaciones. En vista de que las políticas del gobierno venezolano han provocado que las empresas tradicionales sean cada vez más cautelosas de hacer negocios en el país, Venezuela ha acudido a las empresas estatales de China y de otros aliados para la inversión física y la pericia técnica que requiere para desarrollar los sectores estratégicos, tales como el petróleo pesado en la franja de alquitrán en el Orinoco. En la industria petrolera, el desvío de recursos de la compañía petrolera nacional venezolana PdVSA para apoyar los gastos sociales ha hecho que las contribuciones chinas sean más importantes que nunca.³⁴ En abril de 2010, el gobierno venezolano le adjudicó un contrato a la China National Offshore Development Company (CNODC) para desarrollar el bloque Junín 4 en el Orinoco, a cambio de US\$900 millones en pagos iniciales y un compromiso de invertir US\$16,3 billones para desarrollar el campo, en combinación con PdVSA.³⁵ Aunque hasta la fecha el acuerdo es el único compromiso de inversión más grande por parte de una empresa china en Venezuela, las empresas chinas han sido contribuyentes importantes a la producción de petróleo venezolana desde que entraron en los

campos de petrolíferos Intercampo y Caracal en Maracaibo en 1997, inclusive operaciones por parte de CNPC de 15 campos petrolíferos maduros en la provincia de Anzoátegui.³⁶

Más allá de las actividades de las empresas principales, las empresas de servicio de petróleo chinas han desempeñado un papel importante en apoyar las actividades de PdVSA particularmente a medida que el régimen ha entrado cada vez más en conflicto y comenzó a nacionalizar las empresas de servicio de petróleo occidentales. El apoyo chino a la industria venezolana del petróleo también incluye otras formas de ayuda. Desde el 2007, empresas le han vendido a Venezuela taladros petroleros y han ayudado a Venezuela a establecer una fábrica para armar los taladros con componentes chinos, y los primeros seis de esos taladros se fabricarán en Venezuela en el 2010.³⁷ Además, China está involucrada en empresas conjuntas para fabricar nuevos buques petroleros para transportar el crudo venezolano y refinarlo en China. En enero de 2010, el gobierno chino aprobó el inicio de la construcción de una refinería valorada en US\$6 billones para procesar crudo venezolano pesado especial en la provincia Guangdong de China, se espera que la construcción comience en noviembre de 2010.³⁸ También ha habido discusiones sobre la construcción de otras dos refinerías.

Sin embargo, el apoyo chino para extraer recursos venezolanos no está limitado al sector del petróleo. Como se mencionó anteriormente, a partir de mayo de 2010, China estaba evaluando una inversión en la extracción de hierro venezolano al sur del país, en combinación con la Corporación Venezolana de Guayana (CVG).⁴⁰

Además de una liquidez a corto plazo y ayuda para extraer materias primas, la RPC ofrece un mercado alternativo para las exportaciones de Venezuela a medida que la nación busca diversificarse y alejarse de las ventas a Estados Unidos. Por ejemplo, en la industria del petróleo, las exportaciones de Venezuela a la RPC han pasado de casi cero en el 2004 a 460.000 barriles por día en la actualidad, y se espera que alcancen un millón de barriles por día para el 2012.⁴¹ Las ventas a China, en

combinación con otros clientes en surgimiento para comprar crudo venezolano como por ejemplo India, representan pasos importantes para Venezuela en disminuir su dependencia en EE.UU. como el cliente y refinador principal de la mayoría de sus productos del petróleo.

La relación con China también beneficia a Venezuela a través de una gama de empresas conjuntas de gran visibilidad que le permiten al régimen de Chávez demostrarle progreso a su pueblo, inclusive cuando sus políticas están desgastando la base industrial y empresarial del país. Esos proyectos incluyen fábricas de teléfonos celulares en terreno venezolano por las dos empresas principales de telecomunicaciones de China, Huawei y ZTE. La primera de esas fábricas, que representa una empresa conjunta con la empresa china ZTE, fue inaugurada en mayo de 2009 en el estado de Falcón, con mucho fanfarria por parte del Presidente Chávez en su programa de televisión "Aló Presidente".⁴² En mayo de 2010, se inauguró una segunda fábrica de teléfonos celulares en el estado de Miranda, representando una empresa conjunta entre Venezuela y la empresa china, Huawei.⁴³ Más allá de teléfonos celulares, el acuerdo de mayo de 2010 entre Venezuela y el fabricante chino de electrodomésticos, Haier, incluyó un compromiso por parte de Haier de establecer una fábrica y una instalación de adiestramiento en Venezuela, cerca de la costa en el Valle de Tuyi, para la producción de electrodomésticos.⁴⁴ En otro caso, el Ministro de Industrias Básicas y Minería de Venezuela (MIBAM) anunció que había discusiones en curso con China para crear una fábrica nacional de aluminio en Venezuela.⁴⁵ Por último, en abril de 2010, China y Venezuela firmaron un acuerdo en el que bancos chinos le prestarían a Venezuela US\$300 millones para el establecimiento de una nueva aerolínea nacional, "Línea Aérea Bolivariana Socialista", utilizando aviones que se le comprarían a la RPC.⁴⁶ En cada uno de los casos, además de los pormenores, el acuerdo le permitió al régimen de Chávez anunciar un proyecto en el cual la relación de Venezuela con la RPC, y las políticas socialistas del régimen de Chávez, estaban

Chávez a aplazar decisiones difíciles con respecto a recortes en los gastos internos y el cese de proyectos regionales. Aunque no está claro cómo los US\$8 billones invertidos por la RPC en el Fondo Pesado de Inversión se emplearon, informes de la prensa sugieren que el dinero se ha gastado y, por implicación, sin el dinero, menos gastos hubiesen sido posibles. El régimen de Chávez ha indicado que una porción significativa de los US\$20 billones de nuevos préstamos chinos han sido destinados para programas sociales, permitiéndole al régimen continuar con sus patrones de gastos, inclusive la compra de 300.000 electrodomésticos Haier, que le permitirán al régimen ofrecer productos baratos para la venta a su base de apoyo. Del mismo modo, las tres fábricas termoeléctricas que los chinos construirán ayudarán a evitar los tipos de apagones que socavaron la popularidad del Presidente Chávez entre sus partidarios claves en el verano de 2010.

Si bien la ayuda china sirve para mantener el régimen de Chávez a corto plazo, contribuye a un ciclo básicamente insostenible de gastos y mala administración por parte del régimen de Chávez, a la vez que siembra las semillas para una situación compleja y posiblemente peligrosa cuando las contradicciones internas del régimen lo lleven a su punto de crisis. Aunque la deuda externa de Venezuela es relativamente baja, se está ampliando rápidamente, aumentando un 32% más que en el 2009 a US\$61,6 billones.⁵⁰ Por una parte, muy poco de la financiación china parece crear una capacidad productiva dentro de Venezuela que se podría usar para pagar esa deuda. Por otra parte, los préstamos parecen estar estructurados para garantizar que la deuda china se pagará, inclusive si Venezuela se ve obligada a no pagar sus otras obligaciones. Por ejemplo, el último paquete de US\$20 billones se debe pagar en entregas de petróleo venezolano de zonas en las que empresas chinas llevan a cabo la producción. En breve, mientras que en el pasado los países podían estar morosos en sus pagos al FMI o al Banco Mundial rehusando enviar el dinero, para que Venezuela no pague su préstamo de China tendría que activamente evitar que China extrajese petróleo de Venezuela.

Resulta importante destacar que China competirá con otras potencias tales como Rusia en su intento de influenciar en sectores claves, incluyendo el petróleo y productos militares, y con Brasil para servir los mercados venezolanos. La presencia china cada vez mayor en Venezuela, conjuntamente con estos otros actores, inclusive petróleo iraní e intereses bancarios, podría complicar cualquier crisis futura de sucesión en el país. El control sobre las fuentes de ingresos que pudiesen definir la supervivencia de un nuevo régimen en ese tipo de situación podría estar en manos de una combinación de empresas chinas, rusas, iraníes y otras que producen y envían el petróleo de Venezuela. Complicando aún más las cosas, más allá de Caracas, el área rural venezolana estará caracterizada por una combinación de militares regulares y unidades de la policía, milicia, empresas extranjeras, guerrillas y grupos de crimen organizado, las acciones de cada una de las cuales será impredecible.

Conclusión

Tanto para Venezuela como China, la expansión y profundización cada vez más rápida de la relación entre ellas se caracteriza por incentivos y riesgos significativos. A medida que las empresas chinas se auto enriquecen silenciosamente y logran el acceso seguro al petróleo y otros productos importantes para el crecimiento económico continuo de China, ésta tiene que evitar estar relacionada demasiado cerca con la cruzada anti Estados Unidos del régimen de Chávez, o involucrarse inadvertidamente en una crisis del régimen mediante sus inversiones y la presencia de sus empresas en el país. De modo recíproco, a medida que Venezuela depende cada vez más de China para que extraiga su petróleo y le preste dinero para los gastos actuales, debe evitar quedar atrapada en un ciclo de dependencia en la RPC, particularmente en vista de que los intereses chinos en materias primas y mercados venezolanos pueden que no coincidan completamente con los objetivos del régimen de Chávez. □

Notas

1. "Relaciones China-Venezuela muevan centro del mundo hacia el Este y el Sur". *Agencia Bolivariana de Noticias*. Caracas, Venezuela. 27 de abril de 2010.
2. "EE UU: Reservas petroleras de Venezuela mayores a las de Arabia Saudí". *El Nacional*. Caracas, Venezuela. <http://el-nacional.com>. 22 de enero de 2010.
3. "CNPC en Venezuela". Sitio web oficial de la Compañía Nacional China de Petróleo. <http://www.cnpc.com.cn/en/cnpcworldwide/venezuela/Venezuela.htm>. Consultado el 8 de junio de 2010. Consultar también "El petróleo unirá cada vez más a China y Venezuela". *GlobalAsia*. <http://www.globalasia.es>. 7 de mayo de 2010.
4. "CNPC en Venezuela". Sitio web oficial de la Compañía Nacional China de Petróleo. <http://www.cnpc.com.cn/en/cnpcworldwide/venezuela/Venezuela.htm>. Consultado el 8 de junio de 2010.
5. "Venezuela y China crean empresa petrolera conjunta". *Diario Financiero*. Santiago, Chile. <http://df.cl>. 20 de abril de 2010.
6. "Venezuela y China producirán 400 mil barriles de crudo". *GlobalAsia*. <http://www.globalasia.es>. 21 de abril de 2010.
7. Según las cifras de PdVSA, en el 2009 Venezuela envió un promedio de 460.000 barriles de petróleo por día a la RPC, aunque los chinos reportaron que recibieron solamente 132.000 barriles por día. "Pekín confirma préstamos a Venezuela por valor de 20.000 millones de dólares." *El Nacional*. Caracas, Venezuela. <http://el-nacional.com>.
8. "Venezuela pagará con petróleo parte de la deuda con China". *GlobalAsia*. <http://www.globalasia.es>. 25 de abril de 2010.
9. "Venezuela to ship 100,000 bpd to pay off loan from China" (Venezuela enviará 100.000 barriles de petróleo por día para pagar préstamo de China). *El Universal*. Caracas, Venezuela. www.english.eluniversal.com. 23 de abril de 2010.
10. "Salvavidas chino". *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 30 de mayo de 2010.
11. "Chávez promete 'quebrar' especulación". *El Nuevo Herald*. Miami Florida <http://www.elnuevoherald.com>. 15 de mayo de 2010. Consultar también "Chávez compra 300 mil electrodomésticos chinos para quebrar compañías". http://www.exonline.com.mx/diario/noticia/global/latinoamerica/chavez_compra_300_mil_electrodomesticos_chinos_para_quebrar_companias/950783. 14 de mayo de 2010.
12. "Móvil bolivariano costará BsF 30". *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://noticias.eluniversal.com>. 5 de marzo de 2009.
13. "Chávez celebra el lanzamiento del 'Vergatario'". *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 10 de mayo de 2009.
14. "Chávez celebra el lanzamiento del 'Vergatario'". *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 10 de mayo de 2009.
15. "Móvil bolivariano costará BsF 30". *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://noticias.eluniversal.com>. 5 de marzo de 2009. Consultar también "En el futuro sólo se venderán en el país los celulares nacionales". *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 21 de febrero de 2009.
16. "Chávez presentó el primer celular de fabricación venezolana". *La Nación*. Buenos Aires, Argentina. <http://www.lanacion.com.ar>. 11 de mayo de 2009.
17. Esteban Israel, "Venezuela invertirá US\$82 millones en aviones K-8 chinos". *Reuters*. <http://www.reuters.com>. 6 de junio de 2010.
18. "Venezuela podría ampliar flota de K-8 y adquirir otros aviones de China". *El Nuevo Herald*. Miami, Florida. <http://www.elnuevoherald.com>. 19 de junio de 2009.
19. "Venezuela recibirá 18 aviones y cuatro radares chinos". *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 30 de junio de 2009.
20. "China transferirá a Venezuela el 10 de enero manejo de satélite Simón Bolívar". *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 1° de enero de 2009.
21. "Ejército ecuatoriano compró 4 radares a China". *El Universo*. Guayaquil, Ecuador. <http://www.eluniverso.com>. 23 de agosto de 2009.
22. "Bolivia espera en 2010 renovar equipo militar y guardar su 'chatarra'". *El Deber*. Santa Cruz, Bolivia. <http://www.eldeber.com.bo>. 19 de diciembre de 2009.
23. "El satélite de los 300 millones de dólares". *El Deber*. Santa Cruz, Bolivia. <http://www.eldeber.com.bo>. 28 de febrero de 2010.
24. "China prestará a Venezuela \$300 millones para crear aerolínea". *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 24 de abril de 2010.
25. "Ejecutivo importará autos y electrodomésticos desde China". *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 22 de diciembre de 2009.
26. "IAFE y China inician obras del sistema de ferrocarril nacional". *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 21 de marzo de 2009.
27. "Inside Telecom" (Dentro de Telecom). *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://Politica.eluniversal.com>. 18 de abril de 2010.
28. Consultar, por ejemplo, "Hu reaffirms importance of China-US ties" (Hu reafirma importancia de relaciones China-Estados Unidos). *China Daily*. Beijing, China. http://www.chinadaily.com.cn/china/2010sinousdialogue/2010-05/24/content_9885037.htm. 24 de mayo de 2010.
29. La retórica de Chávez está repleta de referencias al maoísmo, e intenta alegar que el apoyo de China es la lucha de Venezuela contra el capitalismo. En su discurso ante el Foro Social Mundial 2005, por ejemplo, Chávez declaró que había sido maoísta desde los inicios de su carrera militar. Consultar "Capitalism Is Savagery" (El capitalismo es una salvajada). *Third World Traveler*. http://www.thirdworldtraveler.com/South_America/CapitalismSavagery_Chavez.html. 10 de abril de 2005.
30. "Alianza china con Venezuela es comercial y no ideológica". *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 7 de abril de 2010.
31. "Pekín confirma préstamos a Venezuela por valor de 20.000 millones de dólares". *El Nacional*. Caracas, Venezuela. <http://el-nacional.com>. 20 de abril de 2010. Consul-

tar también “Venezuela pagará con petróleo parte de la deuda con China”. *GlobalAsia*. <http://www.globalasia.es>. 25 de abril de 2010.

32. “Ejecutivo importará autos y electrodomésticos desde China”. *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 22 de diciembre de 2009.

33. Consultar “Gobierno combatirá especulación con productos chinos”. *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 15 de mayo de 2010.

34. Por ejemplo, durante el transcurso del 2009 la deuda de PdVSA aumentó un 42% a medida que los gastos de la empresa sobrepasaron sus ingresos, a pesar de los precios internacionales relativamente elevados del petróleo. Entre los problemas se encuentran la falta de eficiencia dentro de PdVSA, la expansión de la nómina empresarial de 38.000 empleados en el 2002 a 100.000 en la actualidad y la entrega de cantidades significativas de petróleo con compensación baja o atrasada, que incluye el petróleo producido para consumo nacional y el petróleo entregado a clientes dentro de PetroCaribe. Consultar *The Economist*. 14 de mayo de 2010.

35. “China pagará 900 millones de dólares por explotación de la Faja del Orinoco”. *El Nacional*. Caracas, Venezuela. <http://www.el-nacional.com>. 20 de abril de 2010.

36. “Venezuela es el séptimo proveedor de crudo a China”. *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 21 de mayo de 2007.

37. “Venezuela inició producción de taladros petroleros”. *Diario Granma*. La Habana, Cuba. <http://www.granma.cubaweb.cu>. 16 de abril de 2010.

38. “Venezuela y China firmaron 7 nuevos acuerdos bilaterales”. *Agencia Bolivariana de Noticias*. Caracas, Venezuela. 17 de abril de 2010.

39. “El petróleo unirá cada vez más a China y Venezuela”. *GlobalAsia*. <http://www.globalasia.es>. 7 de mayo de 2010.

40. “Salvavidas chino”. *El Universal*. Caracas, Venezuela. www.eluniversal.com. 30 de mayo de 2010.

41. “Alianza china con Venezuela es comercial y no ideológica”. *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 7 de abril de 2010.

42. “Chávez celebra el lanzamiento del ‘Vergatario’”. *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 10 de mayo de 2009.

43. “Gobierno inaugura fábrica de celulares Orinoquia”. *El Nacional*. Caracas, Venezuela. <http://www.el-nacional.com>. 9 de mayo de 2010.

44. Prensa MPPRE. Caracas, Venezuela. 14 de mayo de 2010. Consultar también “Venezuela creará fábrica de electrodomésticos con ayuda de China”. <http://www.correodelorinoco.gob.ve/impacto/venezuela-creara-fabrica-electrodomesticos-ayuda-china/>. 14 de mayo de 2010.

45. “Venezuela y China buscan potenciar industria del aluminio”. *Agencia Bolivariana de Noticias*. Caracas, Venezuela. <http://www.elpeaton.org.ve/view/noticiaShow.php?idN=4234>. 17 de mayo de 2010.

46. “China invertirá US \$300 millones en aerolínea ‘Socialista’ Venezolana”. *EFE*. <http://economia.noticias24.com/noticia/21651/china-invertira-us-300-millones-en-aerolinea-socialista/>. 23 de abril de 2010. Consultar también Carlos López. “Venezuela creará Línea Aérea Socialista junto con China”. <http://www.aviacioncivil.com.ve/?p=1135>.

47. “Venezuela comprará aviones Sukhoi-30 por \$1.000 millones”. *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 21 de julio de 2006.

48. “Rusia entrega a Venezuela último lote de helicópteros Mi-17”. *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 2 de abril de 2010.

49. “Pekín confirma préstamos a Venezuela por valor de 20.000 millones de dólares”. *El Nacional*. Caracas, Venezuela. <http://www.el-nacional.com>.

50. “Deuda externa aumenta 32% y asciende a \$61.626 millones”. *El Universal*. Caracas, Venezuela. <http://www.eluniversal.com>. 5 de marzo de 2010.



El Dr. Evan Ellis es profesor adjunto con el Centro de Estudios Hemisféricos de la Defensa (CHDS). Sus investigaciones se enfocan en las relaciones de América Latina con actores externos, inclusive China, Rusia e Irán. Su libro titulado “China and Latin America: The Whats and Wherefores” (China y América Latina: Los qué y los por qué) fue publicado por la imprenta Lynne Rienner en abril de 2009. Entre los artículos que el Dr. Ellis ha publicado se encuentran tratamientos sobre la relación de América Latina con China, el populismo en los Andes, pandillas callejeras urbanas, transformación de la milicia, y temas sobre seguridad de la energía en la región. Además, es el técnico principal del célebre programa “NationLab” del Centro de ejercicios interactivos, diseñados a la medida, llevados a cabo por CHDS con instituciones socias en América Latina sobre temas de importancia estratégica para los países anfitriones. El Dr. Ellis ha presentado sus obras sobre temas estratégicos de América Latina y otros temas en una amplia variedad de foros empresariales y gubernamentales en Estados Unidos, Argentina, Bolivia, Belice, Chile, Colombia, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Jamaica, México, Panamá, Paraguay, Perú, Venezuela, Francia y el Reino Unido y con frecuencia es conferencista invitado de la Escuela de Operaciones Especiales de la Fuerza Aérea de EE.UU. El Dr. Ellis tiene un Doctorado en ciencias políticas con una especialización de política comparativa en violencia étnica.

Declaración de responsabilidad: Las ideas y opiniones expresadas en este artículo reflejan la opinión exclusiva del autor elaboradas y basadas en el ambiente académico de libertad de expresión de la Universidad del Aire. Por ningún motivo reflejan la posición oficial del Gobierno de los Estados Unidos de América o sus dependencias, el Departamento de Defensa, la Fuerza Aérea de los Estados Unidos o la Universidad del Aire. El contenido de este artículo ha sido revisado en cuanto a su seguridad y directriz y ha sido aprobado para la difusión pública según lo estipulado en la directiva AFI 35-101 de la Fuerza Aérea.